



GRUPO DE PAÍSES PRODUCTORES DEL SUR

GROUP OF PRODUCING COUNTRIES FROM THE SOUTHERN CONE

Contribuyendo a la producción global sustentable de alimentos
Contributing to the global sustainable food production

www.grupogpps.org | info@grupogpps.org

La COP28: oportunidades y desafíos para poner en agenda el rol de los países del Cono Sur en el cambio climático y la seguridad alimentaria

Diciembre, 2023

Paloma Ochoa



GRUPO DE PAÍSES PRODUCTORES DEL SUR
GROUP OF PRODUCING COUNTRIES FROM THE SOUTHERN CONE



LA COP28: OPORTUNIDADES Y DESAFÍOS PARA PONER EN AGENDA EL ROL DE LOS PAÍSES DEL CONO SUR EN EL CAMBIO CLIMÁTICO Y LA SEGURIDAD ALIMENTARIA

Paloma Ochoa, 30 de noviembre de 2023

Algunas cuestiones de relevancia en torno a las negociaciones climáticas y los objetivos del acuerdo de París

Delegados de alrededor de 200 países, representantes del mundo de los negocios y las finanzas y líderes de la sociedad civil, se están reuniendo en Dubái, Emiratos Árabes Unidos, desde el 30 de noviembre al 13 de diciembre para una nueva edición de la Conferencia de Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (COP28). Allí, tratarán una agenda que tiene como centro a los sistemas alimentarios y evaluarán el primer gran balance global respecto de las metas establecidas en el Acuerdo de París de 2015.

Al anticipar el estado de la acción climática global, la CMNUCC ya publicó un informe en septiembre de 2023 indicando que el mundo sigue muy lejos de alcanzar los objetivos del Acuerdo, que exigen limitar el calentamiento global en 1,5 °C o al menos “muy por debajo” del 2 °C en este siglo.

El cambio climático es un problema global. Las emisiones de un país afectan a todos los países; las capturas de un país, también benefician a todos. Pero el tratamiento y las políticas respecto del cambio climático, en general, son adoptadas a nivel nacional o subnacional, con poco consenso a nivel multilateral. En un mundo globalizado, esto genera distorsiones y efectos derrame hacia otros actores, promoviendo, en el largo plazo, efectos contrarios a los buscados.

Hay varias cuestiones que aparecen como relevantes en relación a esto.



GRUPO DE PAÍSES PRODUCTORES DEL SUR
GROUP OF PRODUCING COUNTRIES FROM THE SOUTHERN CONE



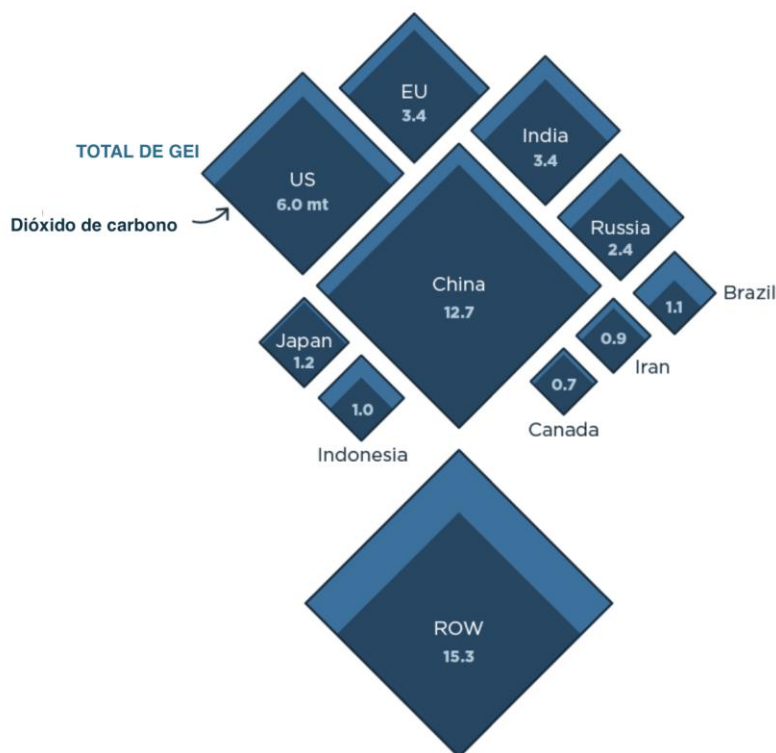
Por un lado, es necesario que se clarifiquen los estándares en torno a las emisiones y las capturas (que no se encuentran contabilizadas en los inventarios nacionales) de los diferentes sistemas productivos. Y que esto se haga de una manera transparente y con datos basados en ciencia. Existe hoy una multiplicidad de actores (países, ciudades, empresas, regiones) que han establecido estándares para la medición de objetivos de cero emisiones netas. Sin embargo, muchos de estos estándares tienen poca fiabilidad (Broekhoff, D, 2022).

Un estudio realizado en 2021 que revisó alrededor de 4000 entidades (203 países, incluidos algunos territorios autónomos, 806 estados y regiones de los 25 mayores emisores del mundo, 1.170 ciudades con poblaciones superiores a 500.000 habitantes y las 2.000 empresas más grandes que cotizan en bolsa por ventas) que dan cuenta del grueso de las emisiones globales, encontró que, de éstos, 769 tenían objetivos de emisión cero, pero que sólo 152 podían ser considerados robustos. Es decir que, aunque los objetivos de emisión cero cubren, actualmente, dos tercios de la economía mundial, aquellos que cuentan con respaldo suficiente, sólo representan el 5% (Hale, T. y otros, 2021).

Por otra parte, surgen una cantidad de abordajes diferentes respecto de las medidas que los países aplican, mayormente en forma unilateral, o bajo la forma de “clubes” en torno al cambio climático.

Las grandes economías que, por otra parte, son los mayores emisores mundiales (ver fig 1) están encarando los esfuerzos por reducir las emisiones de gases de efecto invernadero (GEI) de manera diferente y no coordinada: mientras que Estados Unidos y China han hecho hincapié en enfoques basados en subsidios, la Unión Europea ha puesto el acento en el establecimiento de precios al carbono (Bown y Clausing, 2023).

Figura 1. Principales 10 emisores de GEI, incluyendo CO2 (2019) en megatoneladas¹



Fuente: Bown y Clausing, 2023, en base a Banco Mundial

Ambos tipos de medidas mencionadas generan distorsiones en los mercados, perturban las cadenas de suministro y modifican los incentivos para que los inversores asignen capital en diferentes economías. Al mismo tiempo, si bien estos países representan el 60% del PIB mundial y casi la mitad de las emisiones de GEI del mundo (Banco Mundial), estas políticas tienen efectos en otros países e industrias.

Entre otras cosas, los países exportadores podrían verse afectados por barreras comerciales (medidas de ajuste en frontera de las emisiones de carbono, por

¹ Argentina representa 0,005% del total mundial.



GRUPO DE PAÍSES PRODUCTORES DEL SUR
GROUP OF PRODUCING COUNTRIES FROM THE SOUTHERN CONE



ejemplo), mientras que las decisiones sobre la asignación de inversiones pueden modificarse en función a los incentivos otorgados (Bown y Clausing, 2023).

Muchas de estas nuevas regulaciones relacionadas con el clima no tienen precedentes, no cumplen con las reglas multilaterales y, por otra parte, su efectividad en la mitigación no está clara. Pero tienen un alto costo implícito para el resto de los países, muchos de los cuales son países en desarrollo que, precisamente, necesitan atraer inversiones para realizar reconversiones sobre sus sistemas productivos y adaptarlos a los nuevos estándares y tienen dificultades para acceder al capital a un costo competitivo. En la mayoría de los casos, los países que sufren estas nuevas regulaciones son responsables de un porcentaje ínfimo de las emisiones de carbono acumuladas y sus contribuciones actuales y futuras son de poca relevancia (ver fig 1).

Por otra parte, las medidas distorsivas del comercio que, en muchos casos carecen de sustento científico, atentan contra la eficiencia y la productividad, convirtiéndose en una nueva forma de proteccionismo y afectando, en el largo plazo, la seguridad alimentaria en cuya solución el comercio entre regiones exportadoras netas e importadoras netas cumple (y habrá de cumplir aún más) un papel central.

El rol y la oportunidad para los países del Cono Sur de las Américas

Uno de los consensos más importantes alcanzados en el marco de las negociaciones del Acuerdo de París es que, para alcanzar los objetivos establecidos, ya no basta con reducir las emisiones, sino que hay que capturar y eliminar el dióxido de carbono de la atmósfera. Esto refuerza el rol que los países de la región sudamericana.

Los países del Cono Sur de las Américas (y, en particular, Argentina, Brasil, Paraguay y Uruguay) pueden posicionarse como proveedores sustentables de alimentos, bioenergía y otros productos, servicios ambientales y tecnologías de base biológica requeridos por varias regiones del mundo que no cuentan con los



GRUPO DE PAÍSES PRODUCTORES DEL SUR
GROUP OF PRODUCING COUNTRIES FROM THE SOUTHERN CONE



recursos naturales y capacidades productivas necesarios para satisfacer sus necesidades actuales y futuras de manera sostenible.

En particular, la región tiene la oportunidad de capturar valor a través de la diferenciación de los atributos ambientales de sus sistemas productivos y sus productos y la valorización de sus servicios ecosistémicos que puedan mejorar la adaptación y reducir la huella de carbono sin comprometer los niveles de producción.

Aunque la región ha implementado a lo largo de los años una serie de prácticas productivas y tecnologías (siembra directa, rotación de cultivos, ganadería silvo-pastoril, agricultura de precisión, cultivos de cobertura, tecnología de semillas que reduce el uso de pesticidas, etc), aún existen sesgos negativos y muchísimo desconocimiento respecto de las prácticas productivas utilizadas y su contribución a la cuestión climática.

Para comunicar esta sostenibilidad de manera más efectiva, el desarrollo de indicadores con base científica es primordial. Durante los últimos años, instituciones de los cuatro países han venido desarrollando diferentes instrumentos que caracterizan los atributos sustentables de sus sistemas productivos y cadenas de valor. El trabajo actual en la región consiste en la armonización y desarrollo de indicadores fiables, comparables y conjuntos que permitan defender sobre bases sólidas nuestro posicionamiento como productores y exportadores netos de alimentos producidos de manera sostenible y amigable con el medio ambiente².

Por otra parte, ambos desafíos (cambio climático y seguridad alimentaria) por su naturaleza global, deberían ser abordados en forma multilateral. Es central, en este sentido, continuar abogando por el fortalecimiento del sistema multilateral de comercio, pero también por un mayor nivel de relacionamiento y cooperación entre las distintas instituciones multilaterales que trabajan en la

² GPS se encuentra coordinando actualmente un proyecto sobre el desarrollo de indicadores de huella de carbono en cadenas seleccionadas en Argentina, Brasil, Paraguay y Uruguay, cuyos primeros avances serán presentados en el Pabellón de Agricultura de las Américas de IICA en la COP28.



GRUPO DE PAÍSES PRODUCTORES DEL SUR
GROUP OF PRODUCING COUNTRIES FROM THE SOUTHERN CONE



regulación de los distintos temas que hacen al comercio internacional, el cambio climático y la seguridad alimentaria.

El sector agroalimentario es y será un actor clave en el paquete de soluciones para el cambio climático y la seguridad alimentaria y por ello no puede estar ausente de las negociaciones ambientales. Trabajando en forma coordinada a nivel regional y promoviendo un diálogo fluido entre sector público y privado, buscando generar las condiciones para una mejor comunicación de nuestras prácticas sustentables y la oportunidad de generar un diálogo constructivo para lograr un desarrollo sostenible a través de mecanismos financieros que reconozcan la valoración de nuestros activos ambientales. Una nueva COP es una nueva oportunidad para poner estos temas en la agenda del mundo, desde una mirada regional. El alineamiento de los incentivos financieros que nuestra región requiere para el desarrollo completo de sus capacidades productivas sólo podrá realizarse si los productores tienen un acceso al financiamiento climático libre de distorsiones.

Lecturas sugeridas:

- Bawn, C & Clausing, K. “How trade cooperation by the United States, the European Union, and China can fight climate change”. PIIE Working Papers 23-8, October 2023. Disponible en: <https://www.piie.com/publications/working-papers/how-trade-cooperation-united-states-european-union-and-china-can-fight>
- Broekhoff, D. “Es hora de regular los estándares y los criterios para los compromisos de cero emisiones”, en SEI Perspectives, 10/10/2022. Disponible en: <https://www.sei.org/perspectives/regulando-compromisos-cero-emisiones/>
- Glauber, J. (2023). *Rethinking trade rules to achieve a more climate resilient agriculture* (Vol. 2164). Intl Food Policy Res Inst.
- Hale, T., Smith, S., Black, R., Cullen, K., Fay, B., Lang, J. & Mahmood, S. (2022). Assessing the rapidly emerging landscape of net zero targets, *Climate Policy*, 22:1, 18-29.