

Brief

LA CONFERENCIA DE LAS NACIONES UNIDAS SOBRE LOS SISTEMAS ALIMENTARIOS: UN DESAFIO PARA EL MERCOSUR

Martín Piñeiro. Junio de 2021

INTRODUCCION

El año 2021 es el año en el cual el Sistema Alimentario Mundial tendrá una entidad propia y reconocida no solo en ámbitos técnicos, sino en la sociedad civil y en las acciones de los gobiernos. La Organización de Naciones Unidas ha convocado a una conferencia internacional para analizar, evaluar y proponer nuevas direcciones para el desarrollo del sistema alimentario mundial, incluyendo nuevas formas para su gobernanza mundial. Esto redundará en una alta visibilidad de los sistemas alimentarios nacionales que hacen parte del mismo y muy probablemente en acuerdos o convenciones internacionales que, en el futuro cercano, afecten su desempeño.

¿Porque esta convocatoria? ¿Cuál es la preocupación que mueve a la ONU a convocar a los gobiernos del mundo y a la sociedad civil, en sus múltiples manifestaciones, a dialogar sobre un tema que hasta ahora estaba, en cierta forma oculto, detrás de la agricultura?

Por un lado, la evidencia de que el sistema alimentario global se ha convertido en un intricado y complejo conjunto de actividades económicas y productivas, tanto agrícolas como no agrícolas, a través de las cuales se producen alimentos para el mundo. Este sistema alimentario incluye además de la agricultura, actividades de transporte, logística, procesos industriales y de distribución y venta, incluyendo restaurantes y ventas directas de alimentos procesados. Asimismo, involucra mecanismos financieros nacionales e internacionales de diversos tipos y dimensiones. Un conjunto extraordinariamente amplio y diverso de actividades de gran significación económica

Estimaciones de la FAO sugieren que más del 40% de la población mundial tiene, como principal medio de vida actividades que se desarrollan como parte del sistema alimentario y este es responsable de más de 1,300 billones de empleos a nivel mundial (ver Gráfico 1)

GRAFICO 1. IMPORTANCIA DEL SISTEMA ALIMENTARIO COMO FUENTE DE EMPLEO Y COMO MEDIO DE VIDA A NIVEL GLOBAL.

Estas cifras muestran la extraordinaria importancia del sistema alimentario global dentro del

TRABAJOS Y MEDIOS DE VIDA EN RIESGO EN LOS SISTEMAS ALIMENTARIOS (en millones)						
	Sistemas alimentarios		COVID-19*			
	Trabajos	Medios de subsistencia	Empleos en riesgo	% de puestos de trabajo en el sistema alimentario	Medios de vida en riesgo	% de los medios de vida de los sistemas alimentarios
Producción Primaria	716.77	2,023.80	152.35	21%	404.76	20%
Procesamiento de alimentos	200.73	484.54	120.44	60%	290.72	60%
Servicios alimentarios	168.97	339.44	101.38	60%	203.66	60%
Servicios de distribución	96.34	241.48	57.81	60%	144.89	60%
Servicios de transporte	41.61	101.05	16.64	40%	40.42	40%
Maquinaria	6.51	13.18	1.72	26%	3.48	26%
Entradas	4.89	11.06	1.29	26%	2.92	26%
R&D	0.13	0.29	0.02	15%	0.03	10%
Total	1,280.93	3,214.84	451.64	35%	1,090.89	34%

Fuente: Unpublished FAO/IFPRI estimates, based on ILO 2020 – ILO Escenario de extrapolación. No anualizado. Los trabajos representan un empleo normal; Los medios de vida abarcan una amplia gama de trabajadores autónomos, informales, migrantes y estacionales.

conjunto de las actividades económicas que hacen a la economía global y la importante amenaza representada por la pandemia desatada por el Covid 19

Por otro lado, se ha hecho evidente y han surgido voces de la sociedad civil y de la comunidad científica señalando las interrelaciones que existen entre la producción de alimentos, y otras dimensiones importantes como la sustentabilidad ambiental, la salud humana y el bienestar de importantes sectores de la sociedad. Estas interrelaciones y la existencia de trade-offs entre ellas hace necesario que sean consideradas y evaluadas en forma conjunta **Sin embargo, a pesar de la necesidad de considerar estas dimensiones en forma conjunta e interrelacionada la realidad concreta es que hasta ahora el desarrollo de este gran sistema alimentario mundial ha sido inorgánico y los países no han desarrollado acciones conjuntas de carácter global excepto en relación a aquellas vinculadas al comercio y a cuestiones sanitarias.** Como consecuencia de ello y frente al crecimiento acelerado de la población mundial y del aumento de la capacidad adquisitiva de un importante porcentaje de la población mundial, hay una creciente presión sobre los escasos recursos naturales agrícolas con que cuenta el planeta.

Este hecho, acentuado en las últimas cinco décadas por el progresivo calentamiento global, el deterioro de los recursos naturales de agua y suelos, la pérdida de biodiversidad y el aumento de las epizootias de dimensión mundial, ha puesto en evidencia los impactos negativos que el sistema alimentario puede tener sobre el medio ambiente y la salud humana si no se desarrolla una nueva conciencia internacional sobre el problema y se establecen acuerdos internacionales que ordenen tanto las pautas de consumo como los procesos productivos que llevan a la producción de alimentos

Estas nuevas percepciones y visiones también han puesto en evidencia que es necesario crear mecanismos institucionales a través de los cuales los países puedan considerar, evaluar y consensuar tanto las políticas nacionales como las acciones necesarias a nivel global, para guiar el desarrollo del sistema alimentario global en una dirección adecuada. Esta nueva comprensión tanto sobre la importancia de promover un desarrollo eficiente y equilibrado de los sistemas alimentarios nacionales y del Sistema Alimentario Global, como de la ausencia de los mecanismos institucionales necesarios para lograrlo, está movilizando a la humanidad a realizar acciones que permitan entender y enfrentar los problemas presentes y futuros.

La Conferencia de las Naciones Unidas es un primer paso formal y sustantivo en esta dirección. El resultado esperado será un documento emitido por la Secretaría General que provea lineamientos generales para ordenar las acciones a nivel nacional y tal vez, en forma coordinada, a nivel mundial.

Este posible reordenamiento del sistema alimentario mundial puede tener consecuencias importantes sobre las dietas globales, las regulaciones comerciales y la intensidad de las reglas generales del comercio internacional. Tanto la Argentina como país así como el Mercosur como región, grandes productores y exportadores de alimentos al mundo, deben hacer el mayor esfuerzo para participar e influir en los resultados de la Conferencia.